

Утверждена  
постановлением Комиссии  
по делам несовершеннолетних  
и защите их прав при Правительстве  
Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры  
от 07.07.2022 № 39

Модель  
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы  
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  
в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том  
числе детей-сирот и детей, оставшихся  
без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей,  
оставшихся без попечения родителей,  
или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием  
несовершеннолетних

Настоящая модель межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или учреждения социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних (далее соответственно – модель межведомственного взаимодействия, органы и учреждения системы профилактики, организации для детей-сирот, специализированные учреждения) разработана в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 21 июня 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 года № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (включающее Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без

опеки и попечительства), приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 344н «Об утверждении Типового положения о доме ребенка», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 02.09.2009 № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены» (далее – постановление № 232-п, Порядок).

## I. Цели и задачи модели межведомственного взаимодействия

В модели межведомственного взаимодействия используется следующее понятие:  
*несовершеннолетний, нуждающийся в помощи государства – это:*

безнадзорный несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

беспризорный несовершеннолетний, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, нуждающийся в помощи государства, в связи с действиями или бездействием родителей или иных законных представителей, созданием условий, представляющих угрозу его жизни или здоровью, либо препятствующих нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения;

в отношении которого отсутствует возможность незамедлительной передачи его родителям (иным законным представителям), обеспечения в полной мере сохранности его жизни и здоровья;

который пострадал от противоправных посягательств или в отношении которого предполагаются такие посягательства.

Настоящая модель межведомственного взаимодействия устанавливает последовательность действий органов и учреждений системы профилактики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в целях исключения случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в организации для детей-сирот, или специализированные учреждения.

Целью внедрения настоящей модели межведомственного взаимодействия является объединение усилий и повышение эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, недопущению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в организации для детей-сирот или специализированные учреждения, а также минимизации количества перемещений несовершеннолетних из одной организации в другую.

Задачи модели межведомственного взаимодействия:

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оперативного принятия мер по восстановлению нарушенных прав;

определение маршрутизации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в помощи государства, при их выявлении;

оперативная организация социальной, психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, незамедлительно после их выявления;

определение действий органов и учреждений системы профилактики в рамках межведомственного взаимодействия по организации работы при выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

## II. Этапы реализации модели межведомственного взаимодействия

### 1 этап. Незамедлительное информирование органов и учреждений системы профилактики о выявленном несовершеннолетнем

1.1. При поступлении информации о несовершеннолетнем, нуждающемся в помощи государства, либо выявлении такого несовершеннолетнего должностные лица обязаны незамедлительно информировать о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие органы и учреждения системы профилактики в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ, в том числе:

проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) уполномоченное лицо территориальной (муниципальной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия);

сообщить о данном факте в дежурную часть территориального органа внутренних дел и (или) вызвать сотрудника органа внутренних дел по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, в случаях совершения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетнего;

проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) орган опеки и попечительства по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, и по месту его жительства.

1.2. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), а также в случае наличия у него признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе признаков хронических, инфекционных, паразитарных заболеваний, представители органов и учреждений системы профилактики:

вызывают бригаду скорой медицинской помощи в целях определения необходимости его помещения в близлежащую медицинскую организацию;

информируют (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) комиссию, орган опеки и попечительства для принятия мер по защите его прав и законных интересов в соответствии со статьей 77 Семейного Кодекса Российской Федерации и постановлением № 232-п.

### 2 этап. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства

2.1. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в случае оперативного установления сведений о его родителях (законных представителях)

2.1.1. При поступлении информации о несовершеннолетнем, нуждающемся в помощи государства, либо выявлении такого несовершеннолетнего сотрудники территориального органа внутренних дел в течение трех часов принимают меры по установлению его личности и места проживания.

2.1.2. В целях недопущения нарушений прав и законных интересов детей в случае оперативного установления сведений, указанных в пункте 2.1.1 модели межведомственного взаимодействия, должностные лица органов и учреждений системы профилактики и сотрудники территориального органа внутренних дел передают несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям) без доставления его в служебное помещение территориального органа внутренних дел.

2.1.3. При передаче несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, предусмотренной пунктом 2.1.2 модели межведомственного взаимодействия, без участия специалистов органа опеки и попечительства сотрудники территориального органа внутренних дел незамедлительно информируют, в том числе посредством телефонной связи, орган опеки и попечительства и комиссию.

2.1.4. При передаче несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, орган опеки и попечительства в течение трех дней с даты поступления информации о таком несовершеннолетнем направляют в комиссию акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего, в который вносятся предложения (рекомендации) о необходимости (отсутствия необходимости) организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей, мер по сохранению (восстановлению) детско-родительских отношений, оказанию социальной, психологической, педагогической помощи или иные (акт обследования составляется по форме, утвержденной приложением 1 к Порядку.)

В случаях несовпадения территориальности места выявления и проживания несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, сотрудники территориального органа внутренних дел с участием специалистов органа опеки и попечительства по месту выявления ребенка незамедлительно информируют, в том числе посредством телефонной связи, орган внутренних дел и орган опеки и попечительства по месту постоянного жительства ребенка.

В случаях, предусмотренных абзацем 2 пункта 2.1.4 модели межведомственного взаимодействия, обследование семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего осуществляется специалистами органа опеки и попечительства по месту постоянного жительства ребенка.

2.1.5. В случае передачи несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, предусмотренной пунктом 2.1.3 модели межведомственного взаимодействия, специалисты органа опеки и попечительства в течение трех дней с даты получения соответствующих сведений проводят обследование условий проживания и воспитания ребенка в семье, о результатах которого не позднее семи рабочих дней с даты поступления сведений о ребенке уведомляют комиссию в соответствии с Порядком.

2.1.6. Если передача несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (иным законным представителям) не отвечает его интересам и на момент обследования условий проживания и воспитания ребенка в семье выявлены обстоятельства, представляющие угрозу его жизни и здоровью, применяется последовательность действий соответствующих должностных лиц, предусмотренная пунктом 2.2 модели межведомственного взаимодействия.

2.2. Маршрутизация несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в случае невозможности его передачи родителям (иным законным представителям), а также в случае отсутствия сведений о его родителях (иных законных представителях), полученных в оперативном порядке

2.2.1. В случае невозможности передать несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (иным законным представителям) орган опеки и попечительства или сотрудники территориального органа внутренних дел незамедлительно информируют комиссию и орган опеки и попечительства о несовершеннолетнем, нуждающемся в помощи государства, по месту его выявления.

2.2.2. При необходимости проведения доследственных мероприятий несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства, в случае невозможности передать их родителям (иным законным представителям), доставляются в служебное помещение территориального органа внутренних дел по месту выявления таких несовершеннолетних, где могут содержаться не более трех часов, при этом принимают участие и представляют интересы несовершеннолетних уполномоченное лицо органа опеки и попечительства.

2.2.3. В случаях невозможности передать несовершеннолетнего родителям (иным законным представителям), уполномоченное лицо органа опеки и попечительства во взаимодействии с управлением социальной защиты населения по месту выявления несовершеннолетнего в течение трех часов решают в установленном законом порядке вопрос о дальнейшем временном помещении несовершеннолетнего в семью родственников, а при отсутствии таковых – в учреждение социального обслуживания с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних или организацию для детей-сирот, расположенные территориально наиболее близко к месту жительства или пребывания ребенка, перечень которых утвержден приложением № 1 к модели межведомственного взаимодействия.

2.2.4. Сотрудники территориального органа внутренних дел в случае помещения несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в медицинскую организацию в соответствии с пунктами 2.2.5, 2.2.6 модели межведомственного взаимодействия незамедлительно уведомляют орган опеки и попечительства и комиссию.

2.2.5. При необходимости медицинского освидетельствования несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного), на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), а также в случае наличия у него признаков телесных повреждений либо признаков заболеваний, в том числе признаков хронических, инфекционных, паразитарных заболеваний, сотрудники территориального органа внутренних дел самостоятельно или совместно с уполномоченным лицом органа опеки и попечительства или уполномоченными лицами организаций для детей-сирот, специализированных учреждений, в которые в дальнейшем планируется временное помещение несовершеннолетнего, обеспечивающими дежурство, в том числе в ночное время, праздничные и выходные дни, вызывают бригаду скорой медицинской помощи и (или) сопровождают ребенка до близлежащей медицинской организации и передают его и Акт выявления и учета несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства (приложение № 2 к модели межведомственного взаимодействия) дежурному врачу медицинской организации.

2.2.5.1. Дежурный врач медицинской организации определяет наличие медицинских показаний для госпитализации несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства.

При наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в условиях стационара (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение) несовершеннолетний, нуждающийся в помощи государства, госпитализируется в стационар медицинской организации.

При завершении лечения несовершеннолетнего (за 3 дня до предполагаемой выписки) руководитель медицинской организации информирует орган опеки и попечительства, комиссию для дальнейшего устройства несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства.

В случае госпитализации несовершеннолетнего пребывание в медицинской организации законного представителя вместе с ребенком осуществляется в соответствии с абзацем 19 подпункта 5.1.1 пункта 5.1 раздела V приложения к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2021 № 632-п «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При отсутствии медицинских показаний для госпитализации в стационар дежурный врач медицинской организации выдает сотрудникам территориального органа внутренних дел или сотрудникам органа опеки и попечительства заключение с рекомендациями для дальнейшего устройства несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства.

2.2.5.2. Для осуществления должностными лицами функций, указанных в пункте 2.2.5. модели, требуется решение вопросов организации транспортного обеспечения, порядок которого определен приложением № 3 к модели межведомственного взаимодействия.

2.2.6. В исключительных случаях, в том числе по причине сложного географического расположения населенного пункта и отсутствия на близлежащей территории в радиусе 100 км специализированного учреждения или организации для детей-сирот, несовершеннолетние, в отношении которых принято решение о помещении в государственное учреждение с постоянным пребыванием несовершеннолетних, доставляются органами опеки и попечительства или сотрудниками территориального органа внутренних дел в медицинскую организацию (приложение № 4 к модели межведомственного взаимодействия), на срок не более трех суток (при отсутствии показаний о необходимости дальнейшего медицинского обследования и лечения).

2.2.7. Сотрудники медицинской организации незамедлительно информируют орган опеки и попечительства и комиссию о:

поступлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства;  
согласовании с органом, который принимал решение о направлении в медицинскую организацию несовершеннолетнего (ввиду его безнадзорности и необходимости оказания помощи), намерения о возвращении ребенка родителям (иным законным представителям) в случае их прибытия в медицинскую организацию и письменного обращения о возвращении несовершеннолетнего, и последующем возвращении.

2.2.8. Сотрудники медицинской организации незамедлительно информируют территориальный орган внутренних дел и орган опеки и попечительства о случаях доставления несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в медицинскую организацию иными лицами, а также о случаях их самостоятельного прибытия.

2.2.9. Орган опеки и попечительства в случае поступления сведений, указанных в пункте 2.2.5 модели межведомственного взаимодействия, в течение суток уведомляет

(любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) уполномоченное лицо комиссии о помещении несовершеннолетнего, нуждающегося в социальной реабилитации, с целью дальнейшего его помещения в специализированное учреждение, а также исключения фактов необоснованного пребывания несовершеннолетнего в медицинской организации и нарушения его прав и законных интересов.

2.2.10. Уполномоченное лицо комиссии в течение двух календарных дней с момента получения сведений, указанных в пункте 2.2.5. модели межведомственного взаимодействия, письменно согласовывает направление несовершеннолетнего в ближайшее к месту его выявления специализированное учреждение на срок, необходимый для оказания ему социальной помощи и (или) его социальной реабилитации.

2.2.11. В течение срока нахождения несовершеннолетнего в специализированном учреждении, указанного в пункте 2.2.10 модели межведомственного взаимодействия, органы и учреждения системы профилактики в рамках компетенции проводят работу по поддержанию детско-родительских отношений с целью дальнейшего возвращения несовершеннолетнего в семью, в случае отсутствия такой возможности – орган опеки и попечительства принимает решение об устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации либо помещает несовершеннолетнего под надзор в организацию для детей-сирот в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.

2.2.12. Медицинская помощь несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства, находящимся в специализированных учреждениях оказывается в соответствии с порядками, стандартами медицинской помощи несовершеннолетним, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации, клиническими рекомендациями, в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.2.13. В случае возвращения несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, родителям (иным законным представителям), предусмотренного пунктом 2.2.7 модели межведомственного взаимодействия, проводится обследование условий жизни несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с Порядком.

2.2.14. В интересах ребенка, нуждающегося в помощи государства, в соответствии с законодательством Российской Федерации орган опеки и попечительства назначает ему опекуна (попечителя), принимает акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительной опеке или попечительстве).

После принятия мер в рамках модели межведомственного взаимодействия органы и учреждения системы профилактики в целях обеспечения защиты прав и интересов ребенка, в том числе права на семью, проводят в рамках установленной компетенции мероприятия, направленные на восстановление детско-родительских отношений, оказание мер социальной помощи, проведение психолого-педагогической реабилитации несовершеннолетнего и его семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.